

udis

Ulmer Akademie für Datenschutz und IT-Sicherheit
Gemeinnützige Gesellschaft mbH



L'expérience allemande: retour sur 40 ans d'histoire Quels enseignements tirer pour le CIL en France?

Paris, le 8 avril 2011 • - Palais du Luxembourg
Prof. Dr. Gerhard Kongehl • Richard Bertrand

**Comment tout a
commencé avec
l'informatique et libertés**

**La naissance
du DSB -
le correspondant
informatique
et libertés
allemand**

**Désignation
du correspondant
informatique et libertés
(DSB)**

**La fiabilité nécessaire
du correspondant
informatique
et libertés (DSB)**

**La qualification nécessaire
du correspondant
informatique
et libertés (DSB)**

situation

**Le statut
du correspondant
informatique et libertés
(DSB)**

**Les missions
du correspondant
informatique et libertés
(DSB)**

**L'impact du correspondant sur les
responsables de traitements**

**Désignation du
correspondant
informatique et libertés
(DSB)**

**L'impact du correspondant sur la
conformité
des organismes allemands en
matière de protection des données**

Ce qui est positif dans le modèle allemand et ce qui est négatif?

Ce que sera l'avenir de cette fonction du CIL en Europe notamment dans le cadre de la révision de la directive?

politique

**Comment
tout a commencé
avec
l'informatique et
libertés**

Comment tout a commencé

- **1966** Lors d'un congrès de fabricants d'ordinateurs: Discussion autour **des dangers des ordinateurs pour les droits de l'homme**
- **1967** **Prise de position** des fabricants d'ordinateurs: Par des moyens techniques on ne peut pas minimiser les dangers pour les droits de l'homme.
Le législateur devra résoudre le problème
- **1969** **Une première réponse du Land de Hessen en Allemagne**

Comment tout a commencé

- **1969** Une première reponse du Land de Hessen en Allemagne:

Le **Hessisches Datenschutzgesetz**

s'adresse uniquement au secteur public du Land de Hessen.

Avec la terminologie « Datenschutz ».

Dans la langue allemande
et puis dans beaucoup d'autres langues:

Datenschutz

Salvaguardia de datos

**Privacy protection
Data protection**

**Riservatezza
dei dati**

~~**Protection des données**~~

**Dans la langue allemande
et puis dans beaucoup d'autres langues:**

Datenschutz

Salvaguardia de datos

**Privacy protection
Data protection**

**Riservatezza
dei dati**

Informatique et libertés

Seulement

Informatique et libertés

est l'expression exacte!

Datenschutz

Salvaguardia de datos

Data protection

Riservatezza dei dati

sont donc les termes limitatifs!

**La naissance
du DSB -
le correspondant
informatique
et libertés
allemand**

La naissance du DSB allemand

nous nous souvenons:

- **1969** **Une première reponse du Land de Hessen en Allemagne:**

Le Hessisches Datenschutzgesetz

s'adresse uniquement au secteur public du Land de Hessen.

La naissance du DSB allemand

- **1969** **Willy Brandt devient chancelier**
 Sa devise: Risquer plus de démocratie
- **1970** **Planification: Une loi fédérale**
 sur la protection des données
 (Bundesdatenschutzgesetz (BDSG))

 suivi de 7 ans (près de deux législatures!)
 débats très conflictuels
- **1977** **Le Parlement adopte la loi**

La naissance du DSB allemand

Les raisons pour les 7 années de conflit:

- Le lobby de l'économie allemande:
 - La loi **nuirait à l'économie** allemande
 - L'économie allemande était opposée **à la mise en place d'un organe de contrôle etatique**

(on se référa à la Constitution allemande)

La naissance du DSB allemand

Le compromis :

- **Deux lois en une:**
 - L'un pour le **secteur public**
 - l'autre pour le **secteur privé**

- **Les entreprises doivent s'auto-contrôler**

Le compromis :

1^{re} chapitre
Dispositions générales

2^e chapitre
Traitement des données
des organismes publics

3^e chapitre
Traitement des données
des organismes privés

4^e chapitre
Dispositions particulières

5^e chapitre
Dispositions finales

Annexe au §9

Le compromis :

1^{re} chapitre
Dispositions générales

2^e chapitre
Traitement des données
des organismes publics

4^e chapitre
Dispositions particulières

5^e chapitre
Dispositions finales

Annexe au §9

Le compromis :

1^{re} chapitre
Dispositions générales

3^e chapitre
Traitement des données
des organismes privés

4^e chapitre
Dispositions particulières

5^e chapitre
Dispositions finales

Annexe au §9

Chapitre
règles générales

La naissance du DSB allemand

3^e chapitre
Traitement des données
des organismes privés

Chapitre
règles particulières

Chapitre
dispositions finales

Annexe au §9



**Règlement pour
l'auto-contrôle**

**DSB allemand -
un correspondant
informatique et libertés
(CIL)**

Désignation du correspondant informatique et libertés (DSB)

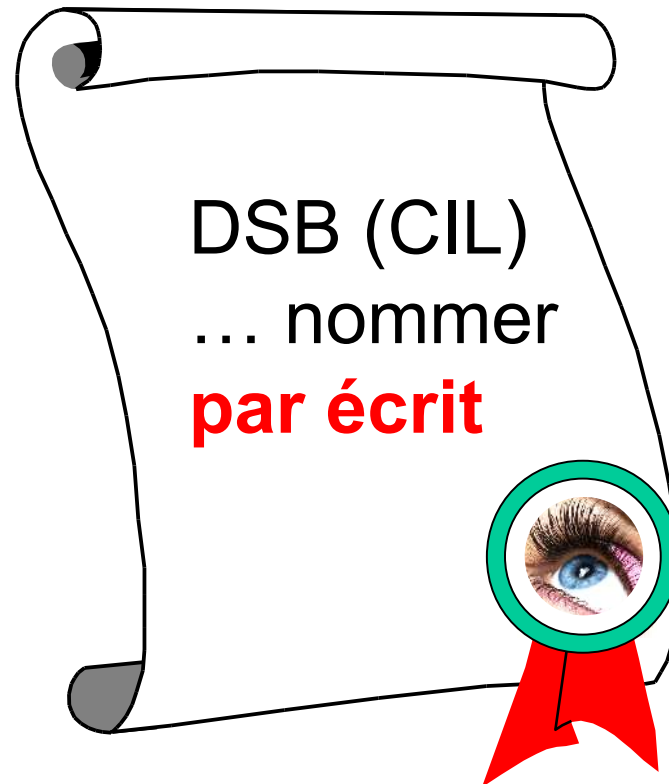
Désignation du DSB

§4f Loi fédérale pour la protection des données Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(1) Les organismes publics et non publics collectant, traitant ou utilisant les données personnelles **de manière automatisée** doivent nommer **par écrit** un correspondant informatique et libertés (DSB).

(1) Öffentliche und nichtöffentlichen Stellen, die personenbezogene Daten **automatisiert** verarbeiten, haben einen Beauftragten für den Datenschutz **schriftlich** zu bestellen...

Désignation du DSB



Désignation du DSB

§4f Loi fédérale pour la protection des données Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

Les alinéas 1 ... **ne sont pas applicables pour les organismes privés** employant ... **au plus neuf personnes** pour collecter, traiter ou utiliser les données personnelles.

Die Sätze 1 ... gelten **nicht für nicht öffentliche Stellen**, die **in der Regel höchstens neun Personen** ... mit der automatischen Verarbeitung personenbezogener Daten beschäftigen.

Désignation du DSB

§4f Loi fédérale pour la protection des données Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(2) Ne peut être nommé au poste de correspondant informatique et libertés (DSB) qu'une personne possédant **la qualification** et **la fiabilité nécessaires** à l'accomplissement de ses missions.

(2) Zum Beauftragten für den Datenschutz darf nur bestellt werden, wer die zur Erfüllung der Aufgaben **erforderliche Fachkunde** und **Zuverlässigkeit** besitzt.

**La qualification nécessaire
du correspondant
informatique
et libertés (DSB)**

La qualification nécessaire

**Le jugement du tribunal de grande instance d'Ulm
sur l'expertise
des correspondants informatique et libertés (DSB)
(„Jugement d'Ulm“)
de 31 Octobre 1990
(5T 153/90-01 LG Ulm)**

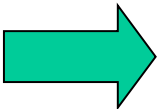
La qualification nécessaire

Le tribunal a déclaré:

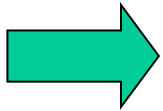
**Les correspondants informatique et libertés (DSB)
exercent une profession (métier) ...**

**... parce qu' ils apportent
une contribution à la performance
de la société**

L'expertise des correspondants informatique est donc



La qualification nécessaire



- doit porter sur la loi relative à l'informatique et libertés (BDSG) et toutes les autres lois de protection des données personnelles pertinentes
- doit connaître l'organisme public ou privé pour lequel il est nommé
- être un expert en ordinateurs

La qualification nécessaire

- **avoir des compétences pédagogiques**
- **developper de l'empathie pour les utilisateurs de traitement de données**
- **disposer des compétences organisationnelles**
- **savoir gérer des conflits relatifs à la position, la fonction et les missions**



Formation des correspondants informatique et libertés (DSB) depuis 1987



**Ulmer Akademie für Datenschutz und IT-Sicherheit
gemeinnützige Gesellschaft**

udis

Formation des correspondants informatique et libertés (DSB) depuis 1987

Droits de l' homme, l'informatique et libertés	2 jours
Les lois sur l'informatique et libertés et toutes autres lois de protection des données pertinentes	5 jours
Securité des systèmes d' information	4 jours
Pratique de l'informatique et libertés	5 jours
total	16 jours en 3 bloques
examen écrit	3,5 heures
examen oral	10 min pp



udis-zertifizierte
Datenschutz-Fachkunde

udiszert

74330116

www.udis.de

Nouveau!

Qualification nécessaire

Exigences minimales à l'expertise des correspondants informatique et libertés (DSB)

**Présentées le 25 November 2010
par les autorités de contrôle allemandes
(„Düsseldorfer Kreis“)**

La qualification nécessaire

Ce qu'un correspondant informatique et libertés (DSB) doit **toujours** savoir

Connaissances qui sont **in**dépendantes

- de la taille de l'entreprise
- de l'infrastructure du traitement des données
- du type de l'activité
- du niveau de la sensibilité des données personnelles traités

La qualification nécessaire

Ce qu'un correspondant informatique et libertés (DSB) doit **toujours** savoir

- **Connaissance de base** pour les droits des personnes concernées
- **Connaissance approfondie** de la loi allemande (BDSG) et de son application

(notamment la mise en oeuvre des moyens techniques et organisationnels, par ex. §9 BDSG)

La qualification nécessaire

Ce qu'un correspondant informatique et libertés (DSB) doit **toujours** savoir

Connaissances qui sont **dépendantes**

- de la taille de l'entreprise
- de l'infrastructure du traitement des données
- du type de l'activité
- du niveau de la sensibilité des données personnelles traités

La qualification nécessaire

Ce qu'un correspondant informatique et libertés (DSB) doit **aussi** savoir

- **Connaissance de base Comptable et Gestion**
- **Connaissance** de la structure technique et organisationnelle de l'entreprise concernée
- **Connaissance** dans la mise en oeuvre pratique de la protection des données

**La fiabilité nécessaire
du correspondant
informatique
et libertés (DSB)**

La fiabilité nécessaire

§4f Loi fédérale pour la protection des données Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(2) Ne peut être nommé au poste de correspondant informatique et libertés (DSB) qu'une personne possédant **la qualification** et **la fiabilité nécessaires** à l'accomplissement de ses missions.

(2) Zum Beauftragten für den Datenschutz darf nur bestellt werden, wer die zur Erfüllung der Aufgaben **erforderliche Fachkunde** und **Zuverlässigkeit** besitzt.

La fiabilité nécessaire

- **aucun conflit d'intérêts**

IT-Manager (DSI)

Responsable des ressources humaines

- **disposer suffisamment de temps pour réaliser les tâches**

Trop d'emplois en tant que un DSB

- **intégrité**

- **confidentialité**

La fiabilité nécessaire

§ 203 (2a) Code pénal allemand

Le correspondant informatique et libertés (DSB)
d'un **médecin, avocat, conseiller fiscal etc.**,
qui divulgue des informations nominatives
sans autorisation

encourt une amende
ou une peine de prison jusqu'à un an

**Le statut
du correspondant
informatique et
libertés (DSB)**

Le statut

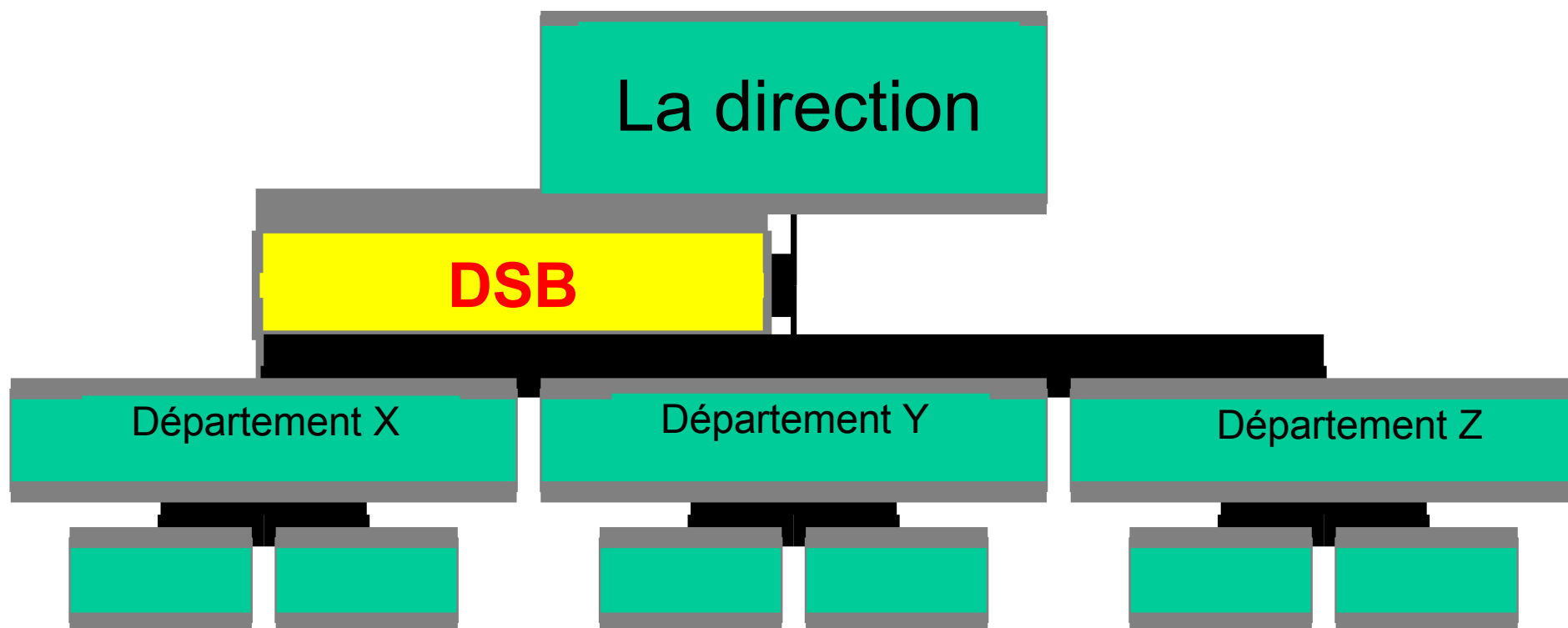
§4f Loi fédérale pour la protection des données §4f Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(3) Le correspondant informatique et libertés (DSB)
doit être rattaché au responsable de
l'organisme public ou non public.

(3) Der Beauftragte für den Datenschutz ist dem Leiter der öffentlichen oder nicht-öffentlichen Stelle unmittelbar zu unterstellen.

Le statut du DSB

Intégration du DSB dans un organisme



Le statut

§4f Loi fédérale pour la protection des données §4f Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(3) ... l'exercice de ses missions **en toute indépendance**...

(3) ... Er ist in Ausübung seiner Fachkunde auf dem Gebiet des Datenschutzes weisungsfrei.

Le statut

§4f Loi fédérale pour la protection des données §4f Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(3) ...Il **ne doit pas être désavantagé** en raison de l'exécution de ses missions.

(3)... Er darf wegen der Erfüllung seiner Aufgaben nicht benachteiligt werden.

**Les missions
du correspondant
informatique et
libertés (DSB)**

Les missions du DSB

§4g Loi fédérale pour la protection des données

§4g Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(1) Le correspondant informatique et libertés (DSB) **concourt** au respect des dispositions de la présente loi et d'autres dispositions relatives à la protection des données.

(1) Der Beauftragte für den Datenschutz **wirkt** auf die Einhaltung dieses Gesetzes und anderer Vorschriften über den Datenschutz **hin**

Les missions du DSB

**Le correspondant informatique et libertés (DSB)
n'a pas le droit de donner des instructions**

**Le correspondant informatique et libertés (DSB)
peut seulement faire des recommandations**

Les missions du DSB

Sensibilisation et formation dans l'organisme

Conseils

Développement des processus

Mise en œuvre des contrôles

Réalisation partie administrative

Penser à sa propre formation

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

Il ya essentiellement quatre types de DSB

- **La personne empathique**
- **Le vantard**
- **Le profiteur**
- **La personne servile**

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

La personne empathique

Elle **comprend les besoins** du responsables de traitement des données personnelles.

Elle **recherche avec les personnes une solution** pour conforme à la loi.

Enfin **la solution s'oriente vers les droits** de l'homme et de la loi l'informatique et libertés.

Elle répond également à la demande du **Jugement d'Ulm** «**developper de l'empathie pour les utilisateurs de traitement de données**»

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

Le vantard

Il **aime son poste** de DSB, qui lui donne dans l'organisme **une certaine importance**.

Il se prend **pour l'homme fort** (en vertu du droit allemand, il ne l'est pas).

Il **aime bien contrôler**.

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

Le vantard (2)

Il **n'est pas pris très au sérieux** dans l'organisme.

Lors de ses contrôles **lui fait découvrir des questions superficielles** pour éviter qu'il ne tombe par hasard sur des problèmes de font.

Généralement, cette personne (DSB) est une **personne** protégée.

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

Le profiteur

Il ne **connait que trais peu** les impératifs liés à la loi (BDSG) et **ne répond pas aux attents** des responsables de traitements

Ce poste ne lui confère quand **avantage financière**.

Il **use généralement d'artifices** par méconnaissance de la loi.

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

Le profiteur (2)

Une autre variante du profiteurs,
il connaît très bien la loi.

Il offre ses compétences pour interpréter la loi (BDSG) **dans l'intérêt de l'organisme, en contournant la loi,**

en se faisant **rétribuer d'une manière « royal »**

L'impact du correspondant sur les responsables de traitements

La personne servile

Il s'agit généralement d'un **travailleur indépendant**.

Il fait tout pour qu'il **obtienne une prolongation** de son contrat avec l'organisme (pour lequel il agit comme DSB).

A cause de ses **connaissances limitées** il accepte les décisions et choix de la direction.

Il ne renoncera pas à travailler comme DSB, car **il pense aux avantages de ces missions**.

Désignation du correspondant informatique et libertés (DSB)

Désignation du DSB

§38 Loi fédérale pour la protection des données §38 Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(5).... **l'autorité de contrôle** ...peut **exiger la révocation** du correspondant informatique et libertés s'il **ne dispose pas de la qualification** et **de la fiabilité nécessaires** pour l'exécution de ces missions.

(5) ... die **Aufsichtsbehörde** ... kann die **Abberufung** des Beauftragten für den Datenschutz verlangen, wenn er die **zur Erfüllung seiner Aufgaben erforderliche Fachkunde** und **Zuverlässigkeit** nicht besitzt.

Désignation du DSB

§4f Loi fédérale pour la protection des données §4f Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(3) ... Si un correspondant informatique et libertés (DSB) est nommé, **le licenciement est non autorisé.**

(3) ... Ist ein Beauftragter für den Datenschutz bestellt, so ist die Kündigung unzulässig...

Désignation du DSB

§4f Loi fédérale pour la protection des données §4f Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)

(3) ...Après la révocation en tant que correspondant informatique et libertés (DSB) , **le licenciement est non autorisé durant un an.**

(3) ... Nach der Abberufung als Beauftragter für den Datenschutz ist die Kündigung innerhalb eines Jahres nach der Beendigung der Bestellung unzulässig...

**L'impact du correspondant
sur la conformité
des organismes allemands
en matière de protection
des données**

L'impact du correspondant sur la conformité des organismes allemands en matière de protection des données

- L'Informatique et libertés est principalement **vue comme un coût**, au mieux, considérée **comme un facteur de marketing**, non pas comme un pilier de la Constitution.
- Le **lobby de l'industrie est toujours très présent** dans la procédure législative en vue d'attenuer la législation proposée.
- L'informatique et libertés (BDSG) est prise en compte pour **éviter les scandales** et des pertes d'image.

**Ce qui est positif dans le
modèle allemand et ce qui
est négatif?**

Ce qui est positif dans le modèle allemand et ce qui est négatif?

positif	négatif
Référentiel de l'expertise des DSBs	Manque de personnel chez les autorités de contrôle, les DSBs sont rarement contrôlés pour leur expertise
Les experts de l'informatique et libertés sont sur place. Ils peuvent prendre note de nombreux problèmes immédiatement. ils sont facilement disponibles . Mais cela ne s'applique pas toujours pour les travailleurs indépendants	La fragmentation des autorités de contrôle. En Allemagne il y a plus de 20 telles autorités

Ce qui est positif dans le modèle allemand et ce qui est négatif?

positif	négatif
	La législation allemande est entièrement non-transparente. L'application est difficile, particulièrement pour les entreprises mais aussi pour les experts de l'informatique et libertés.
	Il n'ya pas de règles pour définir générales, quand le DSB devrait être un employé ou un et quand il pouvait travailleur indépendant

**Les difficultés auxquelles les
correspondants allemands
sont ou ont été confrontés et
les solutions qu'ils ont
trouvées**

Les difficultés auxquelles les correspondants allemands sont ou ont été confrontés et les solutions qu'ils ont trouvées

Les difficultés	Les solutions
Echange des expériences est presque impossible au poste de travail (DSBs travaillent généralement seuls)	Organisation des cercles régionaux pour échange des expériences (ERFA-Kreise)
Refus de la formation par la direction de l'entreprise	Disposition particulière dans le BDSG 2009
Refus d'appliquer les recommandations du DSB	Situation très difficile. Parfois les autorités de contrôle peuvent aider. Parfois le DSB coopérera avec le comité d'entreprise
Par manque de personnel et trop peu de support par les autorités de contrôle	En Baden-Württemberg: Statistiquement, il ya un contrôle dans une entreprise tous les 36.000 années. L'espoir est le nouveau premier ministre du parti des Verts.

Les difficultés auxquelles les correspondants allemands sont ou ont été confrontés et les solutions qu'ils ont trouvées

Les difficultés

Les solutions

Les risques virtuels liés au traitement de données sont ignorés par le cerveau humain et ne sont donc pas traités de manière adéquate

Concept de formation UDIS: DSB comme «chien aveugle» de la société d'informations

L'informatique et libertés est souvent considéré comme un mal nécessaire. La conséquence: Un Alibi-DSB est nommé – ou aucun

Action UDIS: Économiser de l'argent grâce à la mise en oeuvre professionnelle de la protection des données

DSBs peu motivés sont souvent les bienvenus et personnes engagées sont souvent rejetées

Protection contre les licenciements (seulement pour employés) et une révocation seulement par l'autorité de contrôle

**Ce que sera l'avenir
de cette fonction du CIL en Europe
notamment dans le cadre
de la révision de la directive?**

Ce que sera l'avenir de cette fonction du CIL / DSB en Europe notamment dans le cadre de la révision de la directive?

- Dans la directive de l'UE **le CIL / DSB devrait être fermement ancré**. Non seulement comme une alternative.

À cause de la complexité croissante du traitement des données, des **experts sur place** (chien-aveugles du monde virtuel) **sont plus en plus important**.

Ce que sera l'avenir de cette fonction du CIL / DSB en Europe notamment dans le cadre de la révision de la directive?

- Pour cette tâche importante **le CIL / DSB devrait être protéger contre les licenciements non seulement en Allemagne mais dans toute l'UE.** Une révocation devrait être possible uniquement par une autorité de contrôle.

Ce que sera l'avenir de cette fonction du CIL / DSB en Europe notamment dans le cadre de la révision de la directive?

- Un **référentiel unique** relatif à la qualification du CIL / DSB favoriserait son **employabilité à l'internationale**.



udis-zertifizierte
Datenschutz-Fachkunde

udiszert

74330116

www.udis.de